



МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИЯ
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ МОКША
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
БОЛЬШЕГЛУШИЦКИЙ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 05 сентября 2012 г. № 35

446193, Самарская область,
Большеглушицкий район, с. Мокша,
ул. Кавказская, 1; т. (84673) 63589

Об утверждении муниципальной целевой программы «Повышение эффективности расходов бюджетных средств сельского поселения Мокша муниципального района Большеглушицкий Самарской области» на 2012-2014 годы

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ, Уставом сельского поселения Мокша муниципального района Большеглушицкий Самарской области в целях повышения эффективности бюджетных расходов и деятельности органов местного самоуправления сельского поселения Мокша муниципального района Большеглушицкий Самарской области путем создания соответствующих условий и механизмов, администрация сельского поселения Мокша муниципального района Большеглушицкий Самарской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную целевую программу «Повышение эффективности расходов бюджетных средств сельского поселения Мокша муниципального района Большеглушицкий Самарской области» на 2012-2014 годы (далее-программа).

2. Финансирование программных мероприятий осуществлять за счет средств сельского поселения Мокша муниципального района Большеглушицкий Самарской области.

3. Опубликовать настоящее Постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте администрации муниципального района Большеглушицкий Самарской области.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления оставляю за собой.

Глава сельского поселения Мокша
муниципального района Большеглушицкий
Самарской
В.Е.Дмитриев

области

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА «ПОВЫШЕНИЕ
ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
МОКША МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА БОЛЬШЕГЛУШИЦКИЙ САМАРСКОЙ
ОБЛАСТИ» НА 2012-2014 ГОДЫ**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Муниципальная целевая программа «Повышение эффективности бюджетных расходов сельского поселения Мокша муниципального района Большеглушицкий Самарской области» (далее – программа)
Заказчик программы	Муниципальное Учреждение Администрация сельского поселения Мокша муниципального района Большеглушицкий Самарской области (далее - Администрация сельского поселения)
Основание разработки программы	распоряжение Администрации сельского поселения от 01.08.2012 года № 6
Куратор программы	Администрации сельского поселения
разработчик программы	Администрации сельского поселения
Исполнители программы	- Администрации сельского поселения;
Участники программы	- главные распорядители и получатели бюджетных средств муниципальных учреждений сельского поселения Мокша муниципального района Большеглушицкий Самарской области; органы местного самоуправления муниципального района Большеглушицкий Самарской области
Цель и задачи программы	Цель - повышение эффективности бюджетных расходов и деятельности органов местного самоуправления района путем создания соответствующих условий и механизмов; задачи: - обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы; - создание системы комплексной оценки эффективности

<p>бюджетных расходов;</p> <p>-совершенствование программно-целевых принципов деятельности органов местного самоуправления и переход к программному бюджету;</p> <p>- совершенствование механизмов бюджетного планирования и процедур распределения бюджетных средств с учетом требований их обоснованности и эффективности;</p> <p>- развитие новых форм финансового обеспечения оказания муниципальных услуг, реализация Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ и реструктуризация бюджетного сектора;</p> <p>- создание условий для мотивации органов местного самоуправления (далее – ОМСУ) в постоянном повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности;</p> <p>-стимулирование ОМСУ сельского поселения Мокша муниципального района Большеглушицкий Самарской области к повышению эффективности бюджетных расходов и эффективности деятельности;</p> <p>- внедрение в систему муниципального финансового контроля инструментов контроля эффективности и результативности использования бюджетных средств;</p> <p>- создание современной информационной системы управления муниципальными финансами системы мониторинга результатов и обратной связи в реализации задач бюджетной реформы</p> <p>Сроки (этапы) реализации программы</p> <p>Объемы и источники финансирования программы</p> <p>Ожидаемые конечные результаты реализации программы</p>	<p>I этап: с даты принятия программы – 31.12.2012;</p> <p>II этап: 01.01.2013 – 31.12.2013;</p> <p>III этап: 01.01.2014 – 31.12.2014</p> <p>Средства бюджета сельского поселения Мокша муниципального района Большеглушицкий Самарской области (далее - бюджет сельского поселения Мокша)</p> <p>- разовый эффект по итогам реализации программы, состоящий в повышении эффективности бюджетных расходов в 2013 году не менее чем на 15 процентов по сравнению с 2010 годом;</p> <p>- обеспечение прироста эффективности бюджетных расходов не менее чем на 5 процентов ежегодно на период 2014-2016 годов;</p> <p>- ежегодное увеличение объемов финансирования задач развития не менее чем на 10 процентов (без учета областных средств)</p>
---	---

1. ОПИСАНИЕ ПРОБЛЕМЫ

1.1. Предпосылки реформ в бюджетной сфере, обоснование необходимости разработки программы

На протяжении последних лет в Российской Федерации, Самарской области проводятся масштабные реформы во всех областях социально-экономического развития, в том числе и в бюджетной сфере. Результатом данных реформ стало формирование современной системы управления общественными государственными и муниципальными финансами.

В 2010 году с принятием Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»

и постановлением Правительства Самарской области от 14.05.2012 г. № 244 «Программа Правительства Самарской области по повышению эффективности бюджетных расходов на 2012-2014 годы» в области начался очередной этап бюджетных реформ, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов.

В связи с этим, а также учитывая сложность и многоаспектность задач, которые необходимо решить в рамках нового этапа бюджетной реформы, очевидна необходимость реализации программы.

1.2. Анализ проблемной ситуации

Проводимые в течение последних лет реформы в бюджетной сфере привели к тому, что сельское поселение Мокша муниципального района Большеглушицкий Самарской области (далее - сельское поселение) достигло некоторых положительных результатов в области управления муниципальными финансами. Реализация мероприятий программы реформирования финансов привела к достижению следующих результатов:

- сформирован Реестр муниципальных услуг сельского поселения, предоставляемых юридическим и физическим лицам ОМСУ сельского поселения, проводится оценка потребности в услугах;
- формируются муниципальные задания для всей сети бюджетных и автономных учреждений;
 - осуществляется трехлетнее планирование бюджета;
 - принят бездефицитный бюджет;
 - проект бюджета формируется на основе данных реестра расходных обязательств;
 - формируются развернутые обоснования бюджетных ассигнований с показателями непосредственных результатов использования бюджетных средств;
 - местный бюджет формируется с использованием программно-целевого метода планирования расходов бюджета;
 - сокращена доля налоговых льгот в доходах бюджета;
 - кассовое обслуживание бюджета сельского поселения, а также операций со средствами бюджетных учреждений от приносящей доход деятельности осуществляется на едином счете финансового органа с открытием лицевых счетов всем участникам бюджетного процесса;
 - в сельском поселении реализуется реформа местного самоуправления, в том числе структура, сеть и штаты ОМСУ и их финансовая составляющая (ведение бухгалтерского учета передано в централизованную бухгалтерию);
 - созданная в муниципальном районе Большеглушицкий контрольно-счетная палата обеспечивает систематический контроль за эффективным и целевым использованием бюджетных средств (по соглашению сторон).

В то же время достигнутые результаты не являются окончательными, в сфере управления муниципальными финансами остается ряд проблем, требующих решения.

Для выявления проблем в сельском поселении в финансовой сфере проведен анализ достигнутых результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов. Перечень этих индикаторов утверждается настоящей программой.

Одновременно повышение уровня большого числа показателей, включенных в методику оценки результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, в сельском поселении нуждается в пристальном внимании, в разработке и реализации специальных мер по улучшению ситуации. Среди этих показателей:

- значительный объем собственных средств, направляемых на бюджетные инвестиции;
- при составлении бюджета не применяется программно-целевой метод планирования расходов;

- отсутствие практики проведения публичных обсуждений проектов муниципальных целевых программ с участием общественности;
- необходимость пересмотра методических подходов к формированию реестра расходных обязательств, в том числе в увязке с перечнем муниципальных услуг и программно-целевого метода;
- ведение недостаточными темпами работы по внедрению и совершенствованию оказания муниципальных услуг;
- недостаточный уровень открытости и публичности информации о деятельности муниципальных учреждений по оказанию муниципальных услуг.

Для улучшения значений указанных показателей разработаны мероприятия программы. Их выполнение позволит достигнуть повышения эффективности бюджетных расходов.

Таким образом, подводя итоги анализа, можно сформулировать следующие основные проблемы, требующие системных решений:

- отсутствие действенной системы и методики оценки эффективности бюджетных расходов;
- отсутствие четкой увязки расходов на развитие с целями стратегического развития. При этом расходы бюджета не являются программными, что затрудняет переход на программную классификацию расходов бюджета;
- сохранение условий для неоправданного увеличения бюджетных расходов при действующих процедурах и механизмах бюджетного планирования;
- отсутствие в сметном финансировании стимулов для повышения эффективности работы специалистов ОМСУ, ежегодный рост расходов на содержание ОМСУ не сопровождается адекватным ростом качества и доступности муниципальных услуг, предоставляемых населению;
- отсутствие условий для мотивации ОМСУ в повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности в целом;
- отсутствие действенных инструментов контроля эффективности и результативности бюджетных расходов в системе муниципального финансового контроля;
- недостаточная адаптивность существующих автоматизированных информационных систем к постоянно меняющимся требованиям законодательства и новым задачам реформы бюджетного сектора. В том числе отсутствие автоматизированной системы мониторинга результатов и обратной связи в реализации задач бюджетной реформы и совершенствовании правового положения учреждений;
- недостаточный уровень квалификации специалистов ОМСУ для дальнейшей реализации задач бюджетной реформы.

1.3. Анализ внутренних факторов, возможностей и угроз со стороны внешних факторов

Внутренние факторы успеха (сильные стороны):

- наличие политической воли к продолжению системных преобразований в бюджетной сфере;
- наличие отдельных высококвалифицированных кадров в ОМСУ;
- наличие возможности обучения и повышения квалификации муниципальных служащих, восприимчивость к обучению, наличие успешного опыта организации массового обучения специалистов.

Внутренние недостатки (слабые стороны):

- отсутствие системы оценки эффективности бюджетных расходов, механизмов увязки расходов с целями и задачами развития сельского поселения;
- отсутствие четкого представления о сути и направлениях бюджетной реформы среди муниципальных служащих;

- общий уровень квалификации специалистов ОМСУ недостаточен для дальнейшей реализации задач бюджетной реформы;
- недостаточно высокий уровень и качество автоматизации бюджетного процесса;
- сложность процедур контроля и получения обратной связи при внедрении новых инструментов и механизмов в бюджетный процесс.

Внешние возможности:

- возможность обмена опытом и использования достижений лучшей практики других сельских поселений и муниципальных районов;
- правовая, методическая и консультативная поддержка со стороны ОМСУ муниципального района Большеглушицкий Самарской области и министерства управления финансами Самарской области;

- возможность получения софинансирования из областного бюджета на реализацию мероприятий программы;

Внешние и внутренние угрозы (риски):

- несовершенство федерального бюджетно-налогового законодательства;
- появление дополнительных объемов работ и затрат времени участников реформ при реализации мероприятий программы;

- риск отказа в финансовой поддержке из областного бюджета на реализацию мероприятий программы.

Проведенный анализ показывает, что имеющиеся сильные стороны и возможности позволяют частично ликвидировать либо сократить степень негативного влияния слабых сторон и угроз. Например, наличие успешного опыта по организации массового обучения специалистов в рамках реализации программы реформирования муниципальных финансов, а также правовая, методическая и консультативная поддержка ОМСУ муниципального района Большеглушицкий Самарской области и министерства управления финансами Самарской области позволят повысить квалификацию специалистов, занимающихся реализацией мероприятий бюджетной реформы, совершенствованием правового положения учреждений и повышением эффективности бюджетных расходов.

1.4. Прогноз развития сложившейся проблемной ситуации без использования программно-целевого метода. Обоснование необходимости решения проблемы программным способом

Анализ исходного состояния управления муниципальными финансами сельского поселения показал, что сельское поселение имеет удовлетворительный уровень достигнутых результатов. Однако дальнейший рост, сохранение достигнутого уровня невозможно без проведения специальных мероприятий. Спланировать, организовать и реализовать такое количество мероприятий без использования программно-целевого подхода невозможно.

В связи с этим без использования программно-целевого метода оценка результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов в сельском поселении останется на достигнутом уровне, и улучшить эту оценку без специальных мер не представляется возможным. Это, в свою очередь, не позволит муниципальному району Большеглушицкий Самарской области принять участие в конкурсном отборе министерства управления финансами Самарской области на право получения дотаций на стимулирование повышения качества управления муниципальными финансами из областного бюджета. Необходимость разработки и реализации комплекса взаимоувязанных мер по созданию условий и механизмов повышения эффективности бюджетных расходов с помощью программно-целевого метода очевидна. Программный метод позволит обеспечить системный подход в решении имеющихся задач и осуществить координацию межведомственных мероприятий Программы.

Таким образом, необходимость достижения стратегических целей социально-экономического развития сельского поселения в условиях ограниченности бюджетных

ресурсов увеличивает необходимость принятия и реализации системных мер по повышению эффективности бюджетных расходов и дальнейшей модернизации системы управления финансами путем реализации комплекса взаимоувязанных мероприятий в рамках настоящей программы.

2. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

2.1. Цель программы - повышение эффективности бюджетных расходов путем создания соответствующих условий и механизмов.

2.2. Достижение цели программы предполагает решение целого ряда задач:

2.2.1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

2.2.2. Создание системы комплексной оценки эффективности бюджетных расходов.

2.2.3. Совершенствование программно-целевых методов деятельности ОМСУ и переход к программному бюджету.

2.2.4. Совершенствование механизмов бюджетного планирования и процедур распределения бюджетных средств с учетом требований их обоснованности и эффективности.

2.2.5. Развитие новых форм финансового обеспечения оказания услуг муниципальными учреждениями, реализация Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и реструктуризация бюджетного сектора.

2.2.5.1. Совершенствование правового положения.

2.2.5.2. Разработка методологии нормативного финансирования оказываемых услуг и калькулирования стоимости муниципальных услуг (работ) муниципальных.

2.2.5.3. Совершенствование требований к качеству предоставления услуг, создание системы управления качеством предоставления муниципальных услуг.

2.2.5.4. Стимулирование негосударственных организаций в предоставлении муниципальных услуг (в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации).

2.2.5.6. Обеспечение публичности деятельности муниципальных учреждений.

2.2.5.7. Повышение ответственности за качество оказываемых муниципальных услуг.

2.2.6. Создание условий для мотивации ОМСУ в постоянном повышении эффективности бюджетных расходов и своей деятельности.

2.2.6.1. Оптимизация расходов на содержание ОМСУ.

2.2.6.2. Повышение качества финансового менеджмента.

2.2.6.3. Создание системы стимулирования руководителей и специалистов ОМСУ на достижение показателей целевых программ, эффективности бюджетных расходов и повышение эффективности деятельности.

2.2.7. Внедрение в систему муниципального финансового контроля инструментов контроля эффективности и результативности использования бюджетных средств.

2.2.8. Создание современной информационной системы управления муниципальными финансами системы мониторинга результатов и обратной связи в реализации задач бюджетной реформы.

Реализация мероприятий программы позволит создать необходимую базу для решения ключевых стратегических задач социально-экономического развития сельского поселения в условиях ограниченности финансовых ресурсов.

3. СРОКИ (ЭТАПЫ) РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Сроки реализации программы 2012-2014 годы, в том числе по этапам:

1 этап: с даты принятия программы до 31 декабря 2012 года;

2 этап: с 01 января до 31 декабря 2013 года;

3 этап: с 01 января до 31 декабря 2014 года.

4. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

программа основана на следующих принципах:

- концентрация финансовых ресурсов на решении ключевых задач;
- обоснованность объемов финансирования каждой задачи;
- непрерывность повышения эффективности процессов бюджетного управления.

Соблюдение данных принципов позволит обеспечить постоянное повышение эффективности бюджетных расходов.

Реализация программы будет проходить в соответствии с перечнем программных мероприятий, указанных в приложении 2.

4.1. Механизмы управления реализацией программы

Реализация программы будет осуществляться через реализацию проектов исполнителями программы.

Сроки и результаты выполняемых работ, ответственные за их достижение, разграничение полномочий и ответственность различных участников указаны в разделе 5 программы.

Механизм управления реализацией программы также предполагает обязательную актуализацию плана мероприятий программы.

4.2. Контроль за реализацией мероприятий программы и отчетность

Текущий контроль за своевременной реализацией мероприятий программы осуществляют:

- исполнители мероприятий программы;
- куратор программы.

В случае возникновения угрозы невыполнения мероприятий в установленные сроки куратор программы совместно с исполнителями мероприятий программы, принимают оперативные решения, направленные на преодоление возникших трудностей.

По итогам первого и второго этапов оценивается степень достижения непосредственных показателей хода реализации программы, по итогам реализации программы в целом оценивается достижение конечных результатов реализации программы.

Отчётность о реализации программы формируется исполнителями программы на основе материалов, представляемых участниками программы.

4.3. Порядок размещения в электронном виде информации о программе и ходе её реализации

В целях обеспечения открытости реализации программы на официальном сайте Администрации муниципального района Большеглушицкий Самарской области будут размещены следующие материалы:

- текст программы с приложениями;
- отчеты о ходе реализации программы;
- нормативные правовые акты, информационные и аналитические материалы, разрабатываемые в ходе реализации программы;
- информационные материалы о планируемых и фактически полученных в ходе реализации программы результатах.